

Концепция развития единой сети объектов этнокультурной инфраструктуры под эгидой Дома народов России

Российская Федерация – многонациональная страна. Согласно Всероссийской переписи населения 2020 года, на территории России проживают представители 194 национальностей.¹

Этническое многообразие каждого из 89 субъектов Российской Федерации – позитивный фактор развития современного российского поликультурного общества.

Конституция Российской Федерации начинается со слов: *«Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле...»*.

Также в ней говорится: *«Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»*. (ст.3 п.1).

На основе положений Основного закона в России формируется государственная национальная политика.

Государственная национальная политика Российской Федерации - система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Государственная национальная политика в нашей стране осуществляется на основе нормативно-правовой базы федерального, регионального и муниципального уровней.

Основные нормативно-правовые документы в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия);

¹ Данные Федеральной службы государственной статистики (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul)

- План мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы;
- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;
- Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

На основе общероссийской Стратегии в субъектах Российской Федерации разработан ряд государственных нормативно-правовых актов по регулированию национальных процессов, которые являются самостоятельными документами стратегического планирования национальной политики на региональном уровне.

В соответствии с существующим законодательством при правительствах субъектов Российской Федерации функционируют профильные структуры органов государственной власти (министерства, управления, департаменты, комитеты и др.), в компетенции которых находятся вопросы реализации национальной политики. Следует отметить, что общих стандартов в формировании структуры этих профильных органов не существует.

Одним из инструментов реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на всех уровнях являются объекты этнокультурной инфраструктуры - особый вид государственных учреждений, некоммерческих организаций социально-культурной направленности с многоуровневым и разнообразным спектром деятельности.

В регионах такими объектами этнокультурной инфраструктуры, участвующими в реализации государственной национальной политики Российской Федерации, являются Дома дружбы, Дома национальностей и множество других организаций со схожими функциями. В созданной инфраструктуре государственной национальной политики Российской Федерации региональные объекты этнокультурной инфраструктуры занимают важное место с точки зрения формирования единой идеологической и функциональной линий.

Объектам этнокультурной инфраструктуры отводится роль центров межкультурного общения и взаимодействия национальной общественности

в целях оказания содействия национально-культурным организациям в реализации государственной национальной политики; создания условий для удовлетворения интересов и потребностей этнических групп в общественной жизни, духовной сфере, области культуры и образования, сохранении и изучении языков; формирования у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, ответственности, чувства гордости за историю России; воспитания культуры межнационального общения; гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений; достижения взаимопонимания, взаимоуважения, согласия между народами многонационального российского государства.

Создание таких объектов этнокультурной инфраструктуры, как правило, инициировано органами власти субъектов Российской Федерации, которые установили им функции проводников государственной национальной политики и оперативного реагирования на проблемные ситуации в этнокультурной сфере, определили роль одного из действенных механизмов стабилизации социальной жизни общества.

В настоящее время многие объекты этнокультурной инфраструктуры, участвующие в реализации государственной национальной политики Российской Федерации, нуждаются в методической помощи и поддержке по широкому спектру вопросов, в т.ч. проблемам выработки оптимального варианта структуры учреждения или организации применительно к локальным особенностям региона, определения приоритетных направлений работы и принципов организационно-экономического механизма функционирования, методических приемов установления контактов и взаимодействия с различными государственными и негосударственными организациями, научно-практических рекомендаций по подготовке, а также проведению различных видов и форм мероприятий.

В целях создания эффективной сети региональных объектов этнокультурной инфраструктуры, участвующих в реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, проведено исследование наличия и функционала подобных объектов в регионах.

При этом исходили из того, что *Дом народов* – это объект этнокультурной инфраструктуры, участвующий в реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Его деятельность направлена на сохранение гражданского мира, взаимопонимания и согласия между народами Российской Федерации, создание благоприятных условий для гармонизации межнациональных отношений.

Как правило *Учредителем Дома народов* является региональный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в субъекте.

Такие объекты этнокультурной инфраструктуры являются одновременно ресурсными центрами, а также площадками, на которых органы власти различного уровня проводят свои мероприятия. Они обладают большим потенциалом для того, чтобы быть базовыми учреждениями для реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

Согласно исследованию, в регионах Российской Федерации осуществляют деятельность 33 Дома народов, Дома Дружбы, Дома национальностей и иных аналогичных этнокультурных учреждений и организаций:

1. Краевое автономное учреждение «Дом народов Алтайского края»
2. Государственное казенное учреждение Владимирской области «Дом дружбы народов»
3. Бюджетное учреждение Ивановской области «Ивановский дом национальностей»
4. Кировское областное государственное учреждение «Дом дружбы народов»
5. Краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края»
6. Краевое государственное бюджетное учреждение культуры Хабаровского края «Краевой Дворец Дружбы «Русь»
7. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Дом Дружбы Ленинградской области»
8. Государственное бюджетное учреждение «Московский дом национальностей»
9. Государственное автономное учреждение культуры Новосибирской области «Дом национальных культур им. Г. Д. Заволокина»
10. Бюджетное учреждение культуры Омской области «Межрегиональное национальное культурно-спортивное объединение «Сибирь» (Дом Дружбы)
11. Автономное учреждение Республики Алтай «Дом Дружбы народов»
12. Государственное бюджетное учреждение «Дом дружбы народов Республики Башкортостан»
13. Государственное автономное учреждение Республики Коми «Дом дружбы народов Республики Коми»
14. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Дом Дружбы народов»
15. Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Дом Дружбы народов А. Е. Кулаковского»

- 16.** Республиканское государственное бюджетное учреждение «Республиканский Дом дружбы народов Республики Северная Осетия – Алания»
- 17.** Республиканское государственное культурное учреждение «Моздокский Дом дружбы» (Республика Северная Осетия – Алания);
- 18.** Государственное бюджетное учреждение «Дом Дружбы народов Татарстана»
- 19.** Государственное казенное учреждение Самарской области «Дом дружбы народов»
- 20.** Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Санкт-Петербургский Дом национальностей»
- 21.** Бюджетное учреждение Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов»
- 22.** Областное государственное бюджетное учреждение культуры «Дом дружбы народов Челябинской области»
- 23.** Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский центр народного творчества «Дворец культуры тракторостроителей» (Дом Дружбы)
- 24.** Волгоградская областная общественная организация развития культуры «Дом дружбы»
- 25.** Белгородская региональная общественная организация содействия развитию культуры «Дом дружбы»
- 26.** Автономная некоммерческая организация «Центр общественных связей - Нижегородский дом народного единства»
- 27.** Автономное учреждение Республики Карелия «Издательство «Периодика» (Дом Дружбы Республики Карелия)
- 28.** Костромская региональная общественная организация по гармонизации межнациональных отношений «Костромской дом национальностей»
- 29.** Государственное бюджетное учреждение культуры астраханской области «Астраханский областной научно-методический центр народной культуры» (Дом дружбы)
- 30.** Региональная общественная организация «Ассоциация народов Бурятии «Дом Дружбы»
- 31.** Филиал областного государственного автономного учреждения культуры «Дворец народного творчества «Авангард» (Дом дружбы Томской области)
- 32.** Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Дом Дружбы»
- 33.** Государственное бюджетное учреждение культуры республики Марий Эл «Республиканский музей изобразительных искусств» (Дом дружбы народов)

Однако в настоящее время их подчиненность, содержательное наполнение, формат работы очень разнообразны и не имеют единых стандартов.



Из 89 субъектов Российской Федерации:

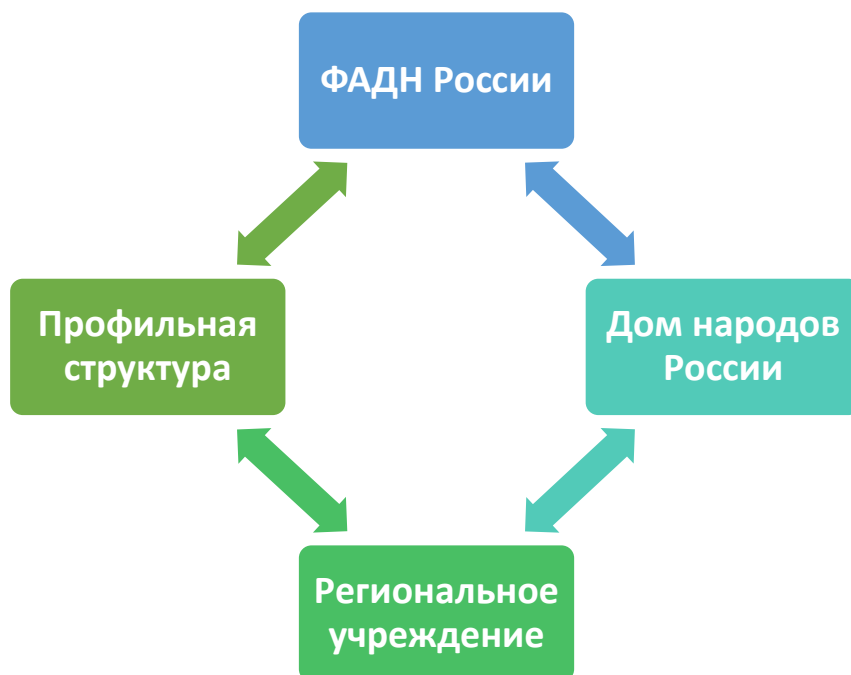
В **31** субъекте у профильного структурного подразделения органа государственной власти есть подведомственный объект этнокультурной инфраструктуры, отвечающий за реализацию государственной национальной политики. В том числе филиалы Дома народов России созданы в **4** новых субъектах Российской Федерации (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области).

В **52** субъектах у профильного структурного подразделения нет подведомственного объекта этнокультурной инфраструктуры.

При этом объекты этнокультурной инфраструктуры, отвечающие за реализацию государственной национальной политики, в таких субъектах подчинены не профильному структурному подразделению, а, как правило, Министерству, Управлению, Департаменту или Комитету культуры.

В **5** субъектах функцию Дома дружбы выполняют общественные организации.

Эффективное взаимодействие Дома народов России с региональными объектами этнокультурной инфраструктуры выстроено в регионах, где они являются подведомственными учреждениями профильных структур государственной власти субъектов Российской Федерации.



На сегодняшний день в тех регионах, где объекты этнокультурной инфраструктуры находятся в ведении, например, Министерства культуры, показатели эффективности и цели не соответствуют задачам Стратегии государственной национальной политики – всё сводится к проведению культурно-массовых мероприятий и увеличению числа их посещений. В то же время важные мероприятия в сфере государственной национальной политики зачастую упускаются из виду.



<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности 2. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений 3. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества 4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям 5. Обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество 6. Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации 7. Содействие консолидации российского казачества 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение числа посещений мероприятий организаций культуры 2. Повышение вовлеченности граждан в деятельность в сфере культуры 3. Повышение уровня сохранности объектов культурного наследия и развития инфраструктуры в сфере культуры 4. Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры 5. Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации доступностью и качеством услуг организаций культуры 6. Увеличение числа посещений культурных мероприятий иных организаций (детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования) 7. Увеличение количества специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры
--	---

Наблюдается следующая картина:

- в годовом плане мероприятий объекта этнокультурной инфраструктуры преобладают мероприятия в сфере культуры;
- информационная повестка объекта этнокультурной инфраструктуры состоит исключительно из мероприятий культурной направленности;
- мероприятия в сфере государственной национальной политики Российской Федерации проводятся по остаточному принципу;

– нет консенсуса в отношении согласования рабочих планов по реализации государственной национальной политики. Степень взаимодействия оценивается не очень высоко.

Очевидно, что такая ситуация мешает эффективно выполнять цели и задачи государственной национальной политики Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. N 2819-р создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Дом народов России» (далее – Дом народов России).

Основной целью деятельности Дома народов России является создание условий для сохранения, возрождения и развития национальных культур, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, развития, сохранения и изучения языков народов Российской Федерации, включая языки коренных малочисленных народов Российской Федерации, содействия этнокультурному развитию народов Российской Федерации путем организации и проведения мероприятий, научно-методического обеспечения и осуществления иной деятельности, в результате которой сохраняются, формируются и распространяются культурные ценности многонационального народа Российской Федерации.

В настоящее время на базе Дома народов России разрабатывается единая методическая база для работы региональных объектов этнокультурной инфраструктуры, организован качественный ежегодный мониторинг их деятельности. Взаимодействие, выстроенное на принципах равноправия, позволит Дому народов России, по сути, выполняя консалтинговые функции, успешно решать задачи по систематизации, анализу и контролю за ходом реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

Разработка эффективных региональных моделей управления – часть системной работы по усилению роли и ответственности государственного управления в обеспечении качественной работы и результатов в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Учитывая, что на федеральном уровне создано базовое учреждение, в настоящее время первостепенной задачей является реорганизация, унификация и разработка единых стандартов региональных объектов этнокультурной инфраструктуры.

Необходимо, чтобы учредителями вновь создаваемых объектов этнокультурной инфраструктуры, отвечающих за реализацию государственной национальной политики в регионе, выступали профильные структуры государственной власти, курирующие вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

Дома Дружбы, Дома национальностей и др. объекты этнокультурной инфраструктуры, которые уже осуществляют деятельность и являются подведомственными учреждениями непрофильного структурного подразделения, необходимо передать в ведомство профильных структур.

По данным проведенного исследования сформирован перечень наименований региональных объектов этнокультурной инфраструктуры.

**ПЕРЕЧЕНЬ НАИМЕНОВАНИЙ ОБЪЕКТОВ
ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

ДОМ ДРУЖБЫ НАРОДОВ	14
ДОМ НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА	14
ЦЕНТР НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА	11
ЦЕНТР НАРОДНОЙ КУЛЬТУРЫ	6
ДОМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ	4
ЦЕНТР КУЛЬТУРЫ И НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА	3
ДВОРЕЦ ДРУЖБЫ	2
ДОМ ДРУЖБЫ	3
ЦЕНТР НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР	2
ЦЕНТР РАЗВИТИЯ КУЛЬТУРЫ	2
ЦЕНТР РУССКОЙ КУЛЬТУРЫ	2
АССОЦИАЦИЯ НАРОДОВ	1
ДВОРЕЦ НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА	1
ДВОРЕЦ НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР	1
ДОМ НАРОДНОГО ЕДИНСТВА	1
ДОМ НАРОДОВ	2
ДОМ НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР	1
ДОМ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	1
КАЗАЧИЙ ЦЕНТР	1
МЕЖНАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА	1
МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА	1
МУЗЕЙНЫЙ ЦЕНТР	1
НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА	1
НАЦИОНАЛЬНОЕ КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ	1
НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР	1
ТВОРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ КУЛЬТУРЫ	1
ТЕАТРАЛЬНО-КОНЦЕРТНОЕ АГЕНТСТВО	1

ЦЕНТР КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА И МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	1
ЦЕНТР НАРОДНЫХ ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ПРОМЫСЛОВ И РЕМЕСЕЛ	1
ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ	1
ЦЕНТР ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ	1
ЦЕНТР ТВОРЧЕСТВА И КИНО	1
ЭТНОКУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР	1

В целях унификации сети объектов этнокультурной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации предлагается при создании определять наименование объекта, как «Дом народов (наименование субъекта Российской Федерации)». Например, Дом народов Иркутской области, с обязательной координацией их деятельности со стороны Дома народов России.

Наиболее предпочтительный вариант заключается в создании общих органов управления и координации действий для всех объектов этнокультурной инфраструктуры, организации общих семинаров по вопросам оперативной и текущей деятельности, организации методической поддержки всех Домов народов, создании общего ресурса «банка данных» лучших практик проведения мероприятий, принятия единых для всех учреждений и организаций подобного типа правил и норм ведения административно-хозяйственной деятельности.

Вариант создания Дома народов определяется субъектом самостоятельно.

Возможны следующие варианты:

1. В случае наличия у регионального Учредителя подведомственного объекта этнокультурной инфраструктуры, отличного от Дома народов, и возможности его реорганизации, предлагаем реорганизовать в соответствии с целями и задачами Дома народов России.

2. В случае отсутствия у регионального Учредителя подведомственного объекта этнокультурной инфраструктуры, предлагаем:

- реорганизовать один из объектов этнокультурной инфраструктуры и наделить его полномочиями в соответствии с целями и задачами Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации;

- создать новый объект этнокультурной инфраструктуры в соответствии с целями и задачами Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Организационно-правовая форма при создании Дома народов определяется субъектом самостоятельно. Возможны следующие варианты:

- государственное бюджетное учреждение;
- государственное казенное учреждение;
- государственное автономное учреждение.

Также объект этнокультурной инфраструктуры может быть создан в форме некоммерческой организации.

Цель и основные направления деятельности Дома народов

Основной целью деятельности Дома народов является создание условий для сохранения, возрождения и развития национальных культур, реализация национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, развития, сохранения и изучения языков народов Российской Федерации, включая языки коренных малочисленных народов Российской Федерации, содействия этнокультурному развитию народов Российской Федерации путем организации и проведения мероприятий, научно-методического обеспечения и осуществления иной деятельности, в результате которой сохраняются формируются и распространяются культурные ценности многонационального народа России, а также консолидации национально-культурных автономий и этнокультурных организаций народов Российской Федерации.

Деятельность Дома народов может осуществляться по следующим **направлениям:**

- 1) распространение идей общегражданского единства и развитие межкультурной интеграции посредством проведения различных мероприятий;
- 2) совместная работа с национально-культурными автономиями, национальными и межнациональными общественными объединениями граждан;
- 3) проведение мероприятий: собраний, конференций, съездов, концертов, приемов, презентаций, пресс-конференций, семинаров, симпозиумов, выставок, тематических вечеров, театральных и концертных мероприятий, конкурсов, фестивалей и иных мероприятий этнокультурной направленности;
- 4) формирование и реализация проектов в сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации;
- 5) оказание методологической поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере сохранения и развития языков народов Российской Федерации;

- 6) информационное, методическое, организационно-техническое обеспечение взаимодействия с национальными общественными объединениями;
- 7) привлечение совещательно-консультативных органов, созданных при государственных органах власти и органах местного самоуправления, общественных объединений к решению актуальных вопросов реализации государственной национальной политики;
- 8) поддержка деятельности общественных объединений граждан и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере государственной национальной политики;
- 9) участие в государственных программах в области национально-культурного развития и межнациональных отношений;
- 10) создание и ведение информационно-аналитических систем, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 11) организационное обеспечение деятельности межведомственных рабочих групп по вопросам межнациональных отношений, в том числе по противодействию национальному и религиозному экстремизму;
- 12) популяризация в средствах массовой информации принципов межнационального и межконфессионального единства и согласия;
- 13) просветительская деятельность в сфере культурных ценностей, традиций, народного творчества,
- 14) продвижение русского языка как консолидирующего фактора в российском обществе;
- 15) обеспечение государственных органов власти информацией о процессах, влияющих на межэтнические отношения;
- 16) развитие национальных средств массовой информации;
- 17) методологическая поддержка в проведении постоянного мониторинга состояния межнациональной и миграционной ситуации;
- 18) сотрудничество с национальными библиотеками и многофункциональными культурными комплексами, музеями, театрами, общеобразовательными учреждениями и учреждениями профессионального образования, творческими студиями, кружками национальных ремесел и художественной самодеятельности, центрами национальных видов спорта, национальных кухонь, редакциями средств массовой информации и телевидения, в том числе с телеканалами и теле-холдингами, досуговыми центрами для детей, молодежи, пенсионеров, по интересам и др.;
- 19) деятельность в сфере популяризации народных промыслов;

20) взаимодействие с туристскими организациями, работающими в сферах внутреннего, въездного и выездного этнографического туризма;

21) деятельность по оказанию гуманитарной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с основными направлениями деятельности можно выделить следующие **задачи Дома народов:**

✓ Поддержка деятельности и юридическое сопровождение общественных объединений граждан и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере межнациональных отношений;

✓ Формирование предложений по организации и проведению мероприятий совместно с НКА региона в план работы ФГБУ «Дом народов России»;

✓ Реализация региональных и общедофедеральных просветительских и иных межнациональных проектов;

✓ Реализация онлайн проектов, в том числе собраний, конференций, съездов, приемов, презентаций, пресс-конференций, семинаров, выставок, тематических вечеров, конкурсов, фестивалей и иных мероприятий этнокультурной направленности;

✓ Реализация мероприятий, направленных на интеграцию и адаптацию детей и молодежи;

✓ Взаимодействие со средствами массовой информации, создание и ведение информационных ресурсов, в том числе социальных сетей;

✓ Аналитика ситуации в сфере межнациональных отношений и подготовка справочной информации;

✓ Гуманитарная деятельность.

При реализации данной Концепции в Российской Федерации создаётся сеть региональных объектов этнокультурной инфраструктуры, объединённых общим методическим и экспертным ресурсом, что позволит поднять на новый уровень качество проводимых мероприятий, консолидировать ресурсы вокруг региональных структур и широко освещать их деятельность в информационном пространстве.